

**ПРОЯВЛЕНИЯ АГРЕССИВНОЙ КСЕНОФОБИИ
РАДИКАЛЬНОГО НАЦИОНАЛИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЯНВАРЕ-АВГУСТЕ 2021 ГОДА**

Доклад Московского бюро по правам человека

В представленном докладе на основе мониторинга Московского бюро по правам человека (МБПЧ) и открытых источников анализируются проявления агрессивной ксенофобии и радикального национализма на протяжении января-августа 2021 года. Авторы рассматривают инциденты и насильственные действия на почве национальной и религиозной нетерпимости, а также реакцию общества и органов власти на эти проявления. Дается анализ положения дел в миграционной сфере, в правоприменительной практике в отношении преступлений, связанных с расизмом, шовинистической пропагандой, актами вандализма и нападениями. Представлены практические рекомендации по улучшению ситуации в сфере противодействия выявленным вызовам и угрозам.

***Тревожные тенденции: нарастание инцидентов на почве
ксенофобии***

Подытоживая анализ проявлений агрессивной ксенофобии в Российской Федерации в 2020 году, Московское бюро по правам человека фиксировало спад общего числа нападений, актов вандализма и проявлений нетерпимости на этнической и религиозной почве. Позитивные тренды 2018 и 2019 годов были продолжены. Однако сегодня мы вынуждены констатировать: в период с января по август 2021 года в России наблюдается рост общего числа нападений по ксенофобским мотивам относительно аналогичных показателей предыдущего года.

В 2020 году имели место 7 нападений, а в январе-августе 2021 года — 17. Число пострадавших в результате актов агрессии также выросло: 8 пострадавших в 2020 году и 19 в январе-августе 2021 года.

В январе-августе 2021 года также наблюдается рост общего числа фактов ксенофобского вандализма по отношению к прошлогодним показателям. К сентябрю 2021 года ежемесячным мониторингом МБПЧ зафиксировано уже 19 таких случаев, в то время как за весь 2020 год обнаружено 23 факта.

Отличительной особенностью рассматриваемого периода стал рост числа массовых силовых конфликтов, среди мотивов которых можно назвать и межнациональную рознь. Из общего потока сообщений СМИ о массовых драках на территории России МБПЧ выделяет 5 таких инцидентов.

География нападений за первые 8 месяцев 2021 года охватывала такие субъекты федерации, как Новосибирская область — 1 (1 пострадавший), Москва — 7 (9 пострадавших), Нижегородская область — 1 (2 пострадавших), Санкт-Петербург — 5 (1 убит, 3 пострадавших), Тульская область — 2 (2 пострадавших).

География случаев вандализма представлена следующим образом: Белгородская область — 1, Калужская область — 2, Краснодарский край — 1, Липецкая область — 1, Москва — 1, Мурманская область — 1, Новгородская область — 1, Новосибирская область — 1, Приморский край — 2, Республика Карелия — 1, Санкт-Петербург — 3, Саратовская область — 1, Ставропольский край — 2, Чувашская Республика — 1.

За указанный период зафиксированы массовые силовые конфликты между представителями разных этнических групп: в Ленинградской области (1), Москве (2) Санкт-Петербурге (1), Симферополе (1). Наиболее резонансными событиями можно считать драки в деревне Верхние Осельки Ленинградской области, конфликты между мигрантами – выходцами из стран Центральной Азии и россиянами из республик Северного Кавказа в Санкт-Петербурге, драку в Москве у станции метро «Кузьминки» между

уроженцами Таджикистана, Киргизии, Узбекистана, Туркмении, Азербайджана, а также Республики Дагестан, инцидент у метро «Молодежная» с участием радикалов и выходцев из кавказского региона, столкновение в Симферополе между местными жителями и этническими чеченцами. Более подробный анализ всех этих событий будет представлен в соответствующих разделах настоящего доклада.

Рост экстремистских преступлений был отмечен и представителями федеральной власти. 30 июня 2021 года заместитель председателя Совета безопасности РФ Дмитрий Медведев на совещании по теме криминогенной обстановки в России заявил, что в условиях пандемии «значительную угрозу сохраняют акты экстремизма». «Рост зарегистрированных преступлений такого рода за первые пять месяцев текущего года довольно значительный — почти 45%». Д. Медведев призвал участников совещания «и далее решительно бороться с пропагандой национализма, ксенофобии и насилия»¹.

Определенные ксенофобские настроения на бытовом уровне были зафиксированы и социологами. Так, 24 марта 2021 года опубликованы результаты исследования сервиса для поиска и аренды недвижимости «The Meters», которые показали, что 17% владельцев квартир в Москве и Санкт-Петербурге готовы сдавать жилье только нанимателям-славянам. При этом чаще всего в качестве нежелательных арендаторов московские рантье называли граждан других стран (29%) и жильцов с домашними животными (28%). Вероятность столкнуться с дискриминацией по национальному признаку особенно высока у арендаторов, ищущих дешевое жилье².

Все эти тревожные тренды доказывают принципиально важный тезис: динамика ксенофобских угроз не развивается линейно. Позитивные тенденции могут сменяться негативными. В своих ежегодных докладах МБПЧ констатировало: наряду со снижением количества инцидентов на почве национальной и религиозной

¹ <https://ria.ru/20210630/medvedev-1739269815.html>

² <https://realty.rbc.ru/news/603e10b09a794742d3a3c6bb>

ненависти сохраняются проблемы с профилактикой, своевременным (и главное — системным) реагированием на поступающие вызовы. Многие проявления ксенофобии, изначально не маркированные политически, тем не менее, опасны по своим последствиям. «Бытовой характер» ссор и конфликтов может выступать в качестве разогрева для будущей политизации, и лучше учитывать этот алгоритм на начальной фазе зарождающегося противостояния.

В докладе по итогам 2020 года МБПЧ выступало со следующей прогнозной оценкой: «Для самоуспокоения нет оснований. Разрушительные последствия пандемии, вкупе с другими факторами социально-экономического и политического недовольства, вызванными экономическим и финансовым кризисами, падением роста экономики и уровня жизни населения, обеднением большей части граждан, растущей безработицей, могут сказаться и на росте протестной активности, связанной как с местными проблемами, так и повесткой дня общенационального характера. По мере окончательного снятия санитарно-эпидемиологических ограничений, такая возможность не исключается».

27 января Президент Российской Федерации Владимир Путин выступил на сессии онлайн-форума «Давосская повестка дня – 2021», организованного Всемирным экономическим форумом. По его словам, пандемия обострила многие проблемы, и есть риски нарастания противоречий. Экономические проблемы раскалывают общество, обостряя социальную, расовую, национальную нетерпимость, резюмировал глава Российского государства³.

По словам Министра труда и социальной защиты РФ Антона Котякова, количество официально зарегистрированных безработных в России за период пандемии увеличилось с 727 тыс. до 3,6 млн. В июле 2021 года ситуация на рынке труда стала стабилизироваться по мере снятия ограничений и возвращения в рабочий режим большинства предприятий. Предполагалось, что восстановление экономики будет сопровождаться улучшением ситуации

³ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64938>

на рынке труда. Ожидалось, что к концу 2021 года численность занятых достигнет докризисного уровня 2019 года (в среднем за год — 71,7 млн человек). По итогам 2021 года уровень безработицы оценивался в 5,2%, причем к концу года показатель должен был опуститься чуть ниже 5%⁴. Сегодня можно констатировать, что ситуация сложнее, чем ожидалось еще недавно.

Сдерживание безработицы со всей неизбежностью ставит вопрос об определенной корректировке инфраструктуры занятости и рынка труда, где велика роль мигрантов из стран «ближнего» и, в меньшей степени, «дальнего зарубежья». При этом данный вопрос напрямую связан с внутренней безопасностью и ксенофобскими вызовами. Между тем, по данным МВД РФ, за 8 месяцев 2021 года иностранцы и граждане без гражданства 24,7 тысячи раз нарушили закон. Это на 5,9% больше, чем год назад. Из них 19,2 тысячи преступлений были совершены гражданами стран СНГ (на 8% меньше, чем год назад). При этом преступлений в отношении самих мигрантов стало меньше на 1,1% — 10,3 тысячи⁵.

В начале апреля 2021 года заместитель руководителя Администрации Президента РФ Магомедсалам Магомедов на окружном семинаре-совещании в Новосибирске отметил: «В 2020 году практически каждый четвертый респондент заявил об отрицательном отношении к мигрантам. При этом имеется негативная динамика. Это отношение становится только хуже — на 7,5% выросло количество людей, которые плохо относятся к мигрантам. Данная ситуация оказывает существенное влияние на состояние межнациональных отношений». М. Магомедов привел данные МВД России о том, что в 2020 г. в России было зафиксировано пребывание почти 800 тыс. несовершеннолетних иностранных граждан, при этом в российскую систему школьного образования включены только 140 тыс. детей⁶.

⁴ <https://tass.ru/ekonomika/9483501>

⁵ <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/26023627/>

⁶ <https://www.kommersant.ru/doc/4762694>

30 сентября 2021 года истек миграционный мораторий. Те иностранцы, что прибыли в Россию без оформленных документов, подтверждающих их законное пребывание на территории страны, или не подали заявления в соответствующие инстанции о предоставлении им таких документов, должны добровольно выехать за ее пределы. В противном случае они могут быть выдворены⁷. Очевидно, что эта процедура создаст немало сложных коллизий. И не исключено, что это станет основой и для разнонаправленных ксенофобских спекуляций.

Важнейшим событием 2020 года не только для России, но и для мира, стала пандемия COVID-19. Но и в 2021 году, несмотря на «привыкание» к пандемии, эта проблема никуда не делась. В обществе нарастает усталость от «ковидной повестки», перспективы вернуться к «старой нормальности» кажутся не до конца очевидными. Нельзя исключать новых волн распространения инфекции, чреватых углублением проблем как в национальной экономике, так и в социальной сфере, а также в отношениях власти и граждан.

Протестные настроения не являются синонимами национальной или религиозной нетерпимости. Но возможности для инструментального использования подобных настроений в процессе общественной активизации присутствуют. Нельзя сбрасывать со счетов и возможности новых информационных технологий для мобилизации недовольства на национальной и религиозной основе (социальные сети).

Все эти тренды требуют особого внимания, высокого уровня координации властей и общества в деле сдерживания ксенофобско-националистической угрозы. Опасные тенденции не стали необратимыми. Они могут быть существенно снижены. Для этого есть предпосылки.

Во-первых, стоит отметить, что угроза роста экстремистских настроений осознается в высших эшелонах российской власти. Так, Президент РФ

⁷ <https://all-migration.com/journal/migratsionnye-novosti-izmeneniya-v-zakonodatelstve-i-ne-tolko/migranty-posle-30-sentyabrya-2021-goda/>

Владимир Путин в ходе работы расширенной коллегии МВД России в марте 2021 года констатировал: «Самое серьезное внимание нужно уделить борьбе с экстремизмом. Прошу жестко пресекать пропаганду национализма, ксенофобии, религиозной вражды и насилия, привлекать к ответственности провокаторов, которые сами убегают, прячутся, а если их ловят за руку — раскаиваются, а людей-то толкают на путь правонарушений»⁸. На мартовском заседании коллегии Генеральной прокуратуры глава Российского государства заявил: «Общество ждет от вас большей активности в противодействии экстремизму. Прокуроры всех уровней должны оперативно реагировать на проявления национализма, на попытки дестабилизации ситуации в стране»⁹. Таким образом, противодействие ксенофобско-националистической угрозе обозначено как один из приоритетов безопасности государства.

Во-вторых, на Северном Кавказе в целом сохранились позитивные тенденции по сокращению числа жертв вооруженного насилия. В первом квартале 2021 года жертвами стали не менее 19 человек, в том числе 8 убито, один погиб и 10 были ранены. Ранее, в четвертом квартале 2020 года, жертвами стали не менее 26 человек, из них 18 погибли и 8 были ранены¹⁰. Во втором квартале был убит 1 человек, а в мае и июне жертв не было¹¹. В июле 2021 года было убито 6 человек, а в августе — жертв вооруженного насилия зафиксировано не было. Таким образом, за январь-август в регионе погибло 14 человек¹². Регион фактически перестал фигурировать в обзорах известной «Global Terrorism Database»¹³.

В-третьих, несмотря на сложный узел проблем в Крыму, социологи фиксируют позитивные тренды на полуострове. В апреле 2021 года социологические опросы относительно состояния межнациональных и

⁸ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65090>

⁹ <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/65165>

¹⁰ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/362431/>

¹¹ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/365567/>

¹² <https://kavkaz-uzel.media/articles/367681/>

¹³ <https://www.start.umd.edu/gtd/global-terrorism-overview-terrorism-in-2019/>

межконфессиональных отношений проведены отделом мониторинга Государственного автономного учреждения «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» в Крыму. Порядка 92% респондентов из числа экспертов в лице руководителей региональных национально-культурных автономий и общественных организаций Республики Крым считают, что конфликты в межконфессиональной сфере на полуострове невозможны¹⁴.

В-четвертых, возникающие инциденты, как правило, быстро купируются, не превращаются в долгоиграющие противостояния¹⁵.

В-пятых, в обществе нет массового запроса на конфликты на межэтнической основе. Более 80% жителей России оценивают ситуацию в межнациональных отношениях в стране как благоприятную. 21 мая 2021 года на семинаре-совещании «О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Светлогорске Калининградской области об этом сообщил заместитель руководителя Администрации Президента РФ Магомедсалам Магомедов: «Более 81% населения нашей страны считают отношения между людьми разных национальностей положительными, благоприятными. Это рекордный показатель, такого не было никогда. Это очень высокий результат... Еще несколько лет назад такую оценку ситуации давали чуть более 50% населения страны»¹⁶.

Однако позитивные тренды не носят необратимого характера. В частности, впереди ноябрь 2021 года — время традиционной активности крайне правых русских националистов и проведения т.н. «русских маршей». Некоторую напряженность можно прогнозировать в связи с упорядочением миграционных процессов поздней осенью 2021 года. Также нуждаются в постоянном внимании канализированные национальные вопросы на Северном Кавказе. Традиционно в последние месяцы года будут проведены

¹⁴ <https://rk.gov.ru/ru/article/show/10202>

¹⁵ <https://rg.ru/2021/09/12/kakie-ugrozy-neset-rossii-nekontroliruemaiia-migraciia.html>

¹⁶ <https://tass.ru/politika/11439421>

уточняющие социологические исследования, посвященные проблемам ксенофобии и национализма. Они добавляют важные штрихи в общую картину вызовов и угроз.

Данные обстоятельства обуславливают необходимость объективного анализа текущей ситуации и оперативного реагирования на все изменения как на государственном уровне, так и на уровне гражданского общества.

Насилие на почве ксенофобии (нападения, вандализм, массовые столкновения, диффамация)

В рассматриваемый период авторы доклада фиксируют увеличение количества массовых силовых конфликтов, в которых были отмечены ксенофобские мотивы и проявления межнациональной розни, нетерпимости в отношении представителей других этнических групп. Выросло и количество преступлений экстремистской направленности. Стоит также отметить, что в массовых столкновениях все чаще противостоящими сторонами выступают не только местные жители – граждане России и мигранты, но и представители разных мигрантских диаспор. Очевидно, что вопросы профилактики экстремистских правонарушений и преступлений должны рассматриваться в более широких контекстах с подключением специалистов по вопросам миграции.

По-прежнему, акты насилия на ксенофобской почве не представляют собой единства с точки зрения политико-идеологических взглядов. Зачастую их первопричиной являются бытовые факторы. Но преуменьшать потенциал возможной политизации не стоит. Нередко вандалы и люди, совершающие нападения и вовлеченные в драки, прикрываются политикой. В качестве мотива для преступных действий называется, например, позиция по конфликту в Нагорном Карабахе. Нередко и использование лозунгов из арсенала нацистов, расистов и националистов.

7 февраля в Москве на перегоне между станциями метро «Речной вокзал» и «Водный стадион» двое 16-летних подростков атаковали двух мигрантов. 16 февраля полиция задержала несовершеннолетних преступников по местам их проживания. 24 февраля Черемушкинский суд Москвы избрал им меру пресечения в виде домашнего ареста на 2 месяца. Возбуждено уголовное дело по статье о хулиганстве.

9 февраля азербайджанские телеграм-каналы сообщили, что в Москве выходцы из Азербайджана избили уроженца Республики Дагестан за поддержку Армении в конфликте в Нагорном Карабахе. Нападавшие заставляли жертву «извиняться перед Азербайджаном»¹⁷.

17 марта СМИ сообщили о нападении в московском ТЦ «Город» группы лиц на двух посетителей комплекса. «Это были люди азиатской внешности, возможно, таджики, их было человек 15, — рассказывает потерпевший. — Один из них подошел к моему другу и настойчиво и агрессивно стал расспрашивать, почему он так ярко одет, пытался узнать, откуда он родом, какую религию исповедует, и говорил, что научит его жить правильно»¹⁸.

22 марта в Санкт-Петербурге на пешеходном переходе на пересечении проспектов Просвещения и Культуры члены неформальной группы правого толка в составе 9 человек избили 17-летнего горожанина, заподозрив в нем идейного оппонента. Юноше нанесли серию ударов и выстрелили в него из сигнального оружия¹⁹.

23 марта стало известно о систематических драках в деревне Верхние Осельки Ленинградской области между местными жителями и проживающими там цыганами. Последних подозревают в воровстве и других девиантных поступках. Сегодня в селе проживают всего 2000 человек, 49% из которых составляют цыгане²⁰.

¹⁷<http://pravorf.org/index.php/smi-review/3021-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2021-goda>

¹⁸ <https://www.msk.kp.ru/daily/27253/4383104/>

¹⁹ <https://www.fontanka.ru/2021/03/26/69832367/>

²⁰ https://spb.tsargrad.tv/articles/tabor-k-nam-prihodit-cygane-ugrozhajut-vyselit-russkih_338149

27 марта в Москве неизвестный напал на редактора журнала «Воля» Влада Тупикина, который направлялся на презентацию альманаха «Moloko plus», освещающего проблемы экстремизма. Злоумышленник ударил его в лицо со словами: «Поговори тут еще про неонацистов» и скрылся²¹.

5 апреля в Липецке в нескольких общественных местах вандалы нарисовали фашистскую свастику. Фотографии с изображениями нацистских символов прислал житель города в одну из местных газет с комментарием, что изображения свастик никто не закрашивает²².

7 апреля стало известно, что сценаристу сериала «Топи» Дмитрию Глуховскому приходят угрозы. Некоторых зрителей оскорбило «аморальное» поведение героини-чеченки. «Ты ответишь за чеченку в этом фильме всему свое время», «если ему ночью кто-то случайно ноги поломают, то пусть не обижаются», «за свои сказки он сам увидит попросит прощения», — обещают комментарии в Instagram (орфография и пунктуация сохранены). Некоторые пользователи потребовали от писателя извинений. Другие высказали в адрес Глуховского прямые угрозы, после которых в сети Интернет появились персональные данные сценариста²³.

9 апреля на Сенной площади в Санкт-Петербурге произошел конфликт со стрельбой между мигрантами из Центральной Азии и россиянами из республик Северного Кавказа. После анализа записей камер наружного видеонаблюдения задержаны 10 человек в возрасте от 16 до 32 лет. Четверым задержанным предъявлены обвинения, остальные отпущены²⁴.

11 апреля в Андреевском соборе Санкт-Петербурга 34-летний местный житель, призывая «изгнать торгующих из храма», бросил бутылку в витрину церковной лавки и сорвал со священника медицинскую маску²⁵.

²¹ <https://mhg.ru/sites/default/files/inline/files/napadeniya-na-zhurnalistov-2021-yanv-apr.pdf>

²² <https://vesti-lipetsk.ru/novosti/obshestvo/v-lipeck-prospekt-pobedy-izrisovali-svastikoj/>

²³ https://www.gazeta.ru/culture/2021/04/07/a_13550342.shtml

²⁴ <https://www.fontanka.ru/2021/04/11/69860603/>

²⁵ <https://ren.tv/news/v-rossii/823404-peterburzhets-napal-na-sviashchennika-i-ustroil-pogrom-v-andreevskom-sobore>

В ночь на 20 апреля в столичном районе Перово неизвестные совершили поджог здания синагоги «Шамир» и нанесли на одну из ее стен нацистскую свастику. «Пожаром было частично уничтожено крыльцо главного входа. Никто не пострадал, материальный ущерб, по предварительным оценкам, составил около 100 тысяч рублей»²⁶.

6 мая в Новомосковске Тульской области группа ультраправых в составе восьми человек атаковала двух юношей 16 и 17 лет. На этом неонацисты не успокоились. В тот же день этих же молодых людей в парке подкараулили двое радикалов, которые продолжили оскорбления и распылили в их сторону перцовый газ²⁷.

14 мая в Приморском районе Санкт-Петербурга произошла массовая драка с участием мигрантов. Сотрудники правоохранительных органов задержали шестерых приезжих из Средней Азии. Против них возбудили уголовное дело за хулиганство. В драке участвовали около сотни человек, 45 из них были доставлены в отделения полиции для выяснения обстоятельств произошедшего²⁸.

16 мая в Новосибирске распространитель расистских листовок со словами: «Возьми, нигер!» распылил содержимое газового баллончика в лицо темнокожему туристу, который прогуливался с девушкой. После этого злоумышленник убежал. Листовка содержала призыв к русским женщинам выходить замуж только за русских²⁹.

19 мая на юго-западе Москвы произошла драка между гражданами Киргизии и Таджикистана. В конфликте участвовали 15 человек, шестеро участников драки попали в больницу, остальные задержаны. Некоторые депортированы из-за грубых нарушений миграционного законодательства. 19 мая стало известно, что власти Таджикистана примут дополнительные меры для разъяснения трудовым мигрантам из республики о необходимости

²⁶ <https://ria.ru/20210427/sinagoga-1730180935.html>

²⁷ <https://1tulatv.ru/novosti/157015-v-novomoskovske-nachali-proverku-posle-draki-kotoruyu-ustroili-maloletnie-nacisty/>

²⁸ <https://www.fontanka.ru/2021/05/15/69916250/>

²⁹ <https://ngs.ru/text/incidents/2021/05/17/69918125/>

соблюдать в России законодательство. Об этом заявил Министр иностранных дел России Сергей Лавров в ходе пресс-конференции по итогам переговоров с главой МИД Таджикистана Сироджиддином Мухриддином³⁰.

В начале июня 2021 года вновь напомнила о себе резонансная история конфликта в селе Чемодановка Пензенской области. Согласно данным некоторых СМИ, 28 цыган, обвиняемых по делу о массовой драке в этом населенном пункте, объявили голодовку и пообещали вскрыть себе вены в знак протеста против продления ареста. По словам директора МБПЧ Александра Брода, инциденты, связанные с цыганами, регулярно вспыхивают в разных регионах: массовые столкновения происходят то из-за сноса цыганских домов, признанных самостроем, то на почве бытовых конфликтов. Корни этих проблем в том, что на государственном уровне отсутствует программа социализации цыган, обучения детей и трудоустройства взрослых. Правозащитник также констатировал необходимость системной работы на опережение, тогда как сегодня преобладают реактивные подходы. По словам А. Брода, конфликт в Чемодановке потушен, но проблемы остаются³¹. 14 июля 2021 года Пензенский областной суд приговорил 27 участников массовой драки в с. Чемодановка летом 2019 г. к наказанию в виде лишения свободы сроком от 2 до 10 лет.

5 июня в Москве в районе Восточное Дегунино произошла массовая драка между ультраправыми и представителями движения «Антифа». Последние попытались прервать концерт группы «White nights skins» на Дмитровском шоссе. В ходе столкновения полиция задержала 19 человек³².

Вечером 22 июня в Москве у станции метро «Молодежная» произошел вооруженный конфликт между немногочисленными группами радикалов и выходцев с Северного Кавказа. По данным некоторых СМИ, участники

³⁰ <https://tass.ru/proisshestviya/11409327>

³¹ <https://mskgazeta.ru/obshchestvo/chlen-spch-aleksandr-brod-rasskazal-o-situacii-v-chemodanovke-posle-massovoj-draki-zhitelej-s-цыганami--7906.html>

³² <https://moskvichmag.ru/lyudi/kto-i-zachem-ustroil-draku-v-degunino-i-stoit-li-zhdat-novoj-vojny-natsistov-i-antifa/>

стычки использовали ножи и травматические пистолеты. Причиной столкновения послужили ультранационалистические кричалки, которые скандировали радикалы. Двое участников драки из числа скинхедов госпитализированы³³.

В этот же день стало известно, что в Черкесске демонтирован плакат со социальной рекламой «Страна победителей» с изображением Александра Суворова. Это изображение депутат от «Справедливой России» из Карачаево-Черкесской Республики Адлер Туркменов посчитал оскорбительным для ногайского народа. Политик пояснил, что А. Суворов, якобы, причастен к «геноциду ногайского народа» и назвал его «военным преступником». В этой связи председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам национальностей Валерий Газзаев заявил, что А. Туркменов «единолично выступил от лица всего ногайского народа, провоцируя тем самым рознь с соседями»³⁴.

В ночь на 13 июля в Москве у станции метро «Кузьминки» произошла массовая драка между уроженцами нескольких центральноазиатских государств, Азербайджана и Дагестана. В территориальные отделы полиции доставлены 103 участника конфликта. В постановлении суда от 14 июля сказано, что драка иностранных граждан произошла «на почве национального конфликта». Под арест было отправлено 45 участников инцидента, в их отношении составлены протоколы по ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ («Участие в несанкционированном собрании, повлекшем создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры»). Как было установлено судом, драке предшествовало «публичное мероприятие с участием около 200 человек – граждан Средней Азии на почве национального конфликта»³⁵.

³³ <https://moskvichmag.ru/gorod/pyatero-zaderzhany-voze-metro-molodezhnaya-skinhedy-podralis-sportsmenami/>

³⁴ <https://rusvesna.su/news/1624289502>

³⁵ <https://www.bbc.com/russian/news-57807135>

14 июля лидеры киргизских, таджикских и узбекских общин и диаспор Москвы разослали совместное официальное обращение к проживающим в российской столице киргизам, таджикам и узбекам, в котором, в частности, говорится: «Убедительно просим вас на территории Российской Федерации не принимать участия в несанкционированных акциях и собраниях, призываем строго соблюдать ее законы»³⁶.

В ночь на 24 июля в Симферополе произошла массовая драка между местными жителями и приезжими из Чеченской Республики с применением холодного и травматического оружия. Конфликт пресекли сотрудники полиции и Росгвардии. По данным СМИ, драка началась после того, как выходцы из Чечни агрессивно отреагировали на компанию молодых людей, когда те открыли бутылку шампанского и обрызгали их³⁷. Столкновение в Симферополе прокомментировал пресс-секретарь главы государства Дмитрий Песков: «Такие инциденты президенту не докладываются, это частные инциденты. Но в любом случае, это не важно — кавказцы это или не кавказцы. Это все граждане нашей страны, и, если кто-то из граждан оказывает неповиновение органам правопорядка и, тем более, угрожает каким-то оружием, это является незаконными действиями и подлежит наказанию в соответствии с нашими законами»³⁸.

В ночь на 29 июля в гостинице «Белые ночи» в Санкт-Петербурге произошла массовая драка с участием шести жителей Чеченской Республики и четверых граждан Таджикистана. Причиной стал бытовой конфликт. В результате драки 23-летний житель Чечни попал в Мариинскую больницу с сотрясением мозга, еще один чеченец позднее был направлен в НИИ скорой помощи им. Джанелидзе³⁹.

³⁶ <https://nazaccent.ru/content/36155-lidery-moskovskih-diaspor-prizvali-kirgizov-tadzhikov.html>

³⁷ <https://ru.krymr.com/a/draka-chechency-simferopol-mezhnacionalniy-konflikt-krym/31389365.html>

³⁸ <https://lenta.ru/news/2021/07/30/draka/>

³⁹ <https://www.yaplakal.com/forum1/topic2304655.html>

В ночь на 6 августа в Одинцове Московской области произошла массовая драка между мигрантами. Участники потасовки были вооружены ножами и палками⁴⁰.

6 августа в московском автобусе № 54 и на остановке общественного транспорта на Тишинской площади неизвестный избил 82-летнего сотрудника Института медико-биологических проблем РАН, готовящего к полетам экипажи МКС, Владимира Цетлина. По бои сопровождались выкриками: «Тебя Гитлер не добил, так что я тебя добыю»⁴¹.

В этот же день около 40 иностранных граждан устроили массовую драку со стрельбой на Пограничной улице в подмосковном городе Мытищи. В УМВД возбудили уголовное дело по ст. 213 УК РФ («Хулиганство»)⁴².

19 августа стало известно, что 46 мигрантов – участников драки в Москве у станции метро «Кузьминки» депортированы из России⁴³.

27 августа СМИ сообщили о массовой драке между мигрантами в одном из хостелов Москвы на ул. Адмирала Корнилова. Правоохранители задержали более 20 человек, в их отношении заведены протоколы об административных правонарушениях. Всем нарушителям назначили арест сроком на 12 суток. Обсуждается запрет на въезд в Россию и депортация 5 участников конфликта⁴⁴.

Публичные выступления и протестные акции

На протяжении января-августа 2021 года публичная протестная активность не была велика, хотя пик санитарно-эпидемиологических ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции остался в прошлом.

⁴⁰ <https://odintsovo.info/news/?id=75072>

⁴¹ <https://www.mk.ru/incident/2021/08/08/izvestnogo-uchenogo-gotovyashhego-ekipazhi-mks-k-usloviyam-radiacii-izbil-antisemit.html>

⁴² <https://www.rbc.ru/society/06/08/2021/610d11ec9a79471de9d9b700>

⁴³ <https://cont.ws/@dewsa/2067537>

⁴⁴ <https://www.ntv.ru/novosti/2597560>

С одной стороны, очевидно, социологи фиксируют протестные настроения и недовольство. Налицо также и рост насильственных действий на ксенофобской почве. Но пока это не трансформируется в масштабный националистический уличный протест. Отчасти это объясняется наличием конкуренции в среде крайне правых, а также разнонаправленностью ксенофобских течений. Тем не менее, наличие относительно низкой частоты публичных акций не должно успокаивать, тем более что наблюдается рост массовых драк и столкновений. Бытовые инциденты при определенных условиях могут политизироваться.

20 февраля Фаузия Байрамова, писательница, известная как сторонница сецессии Татарстана, выступила на научно-практической конференции Всетатарского общественного центра (ВТОЦ) в Казани, за что Набережночелнинский городской суд Республики Татарстан оштрафовал ее на 30 тыс. рублей по ч. 1 ст. 20.3.2. КоАП («Публичные призывы к сепаратизму»). Она привела цитату писателя Хади Атласи о сохранении народа только при наличии у него собственного национального государства. Ранее прокуратура республики потребовала признать ВТОЦ экстремистской организацией⁴⁵.

9 марта верующие мусульмане – жители Евпатории выступили против строительства катка на месте старинного мусульманского кладбища. По словам избранного от Республики Крым депутата Государственной Думы ФС РФ Руслана Бальбека, для спортивного объекта можно было бы подобрать другой земельный участок⁴⁶. 12 апреля этот вопрос снова обострился. В муфтияте (Духовном управлении мусульман) Крыма считают, что ситуацию довели до конфликта городские власти, проигнорировавшие требования верующих⁴⁷.

⁴⁵ <https://ovdinfo.org/express-news/2021/02/09/v-tatarstane-pisatelnicu-oshtrafovali-iz-za-vystupleniya-na-nauchnoy>

⁴⁶ <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=76836>

⁴⁷ <https://yandex.ru/turbo/newizv.ru/s/news/society/12-04-2021/zhiteli-evpatorii-vozmutilis-stroitelstvom-na-mestemusulmanskogo-kladbischa>

5 апреля стало известно, что рядом националистических и патриотических организаций в этот день отмечается неофициальный праздник — День русской нации. Его ассоциируют с датой Ледового побоища, когда войска Александра Невского разгромили немецких рыцарей. Идея праздновать День Русской нации была предложена в феврале 1996 г. Национал-большевистской партией. Непосредственным автором идеи был Валерий Коровин, который и предложил лидеру НБП Эдуарду Лимонову эту дату⁴⁸.

21 апреля было объявлено о создании новой консервативной националистической организации «Священная дружина» (перекличка с инициативой по созданию тайного монархического контрреволюционного общества в 80-е гг. XIX века). В ее состав вошли движения «Консерватор», «Русь Триедина», Союз Православных Хоругвеносцев, Ассоциация православных экспертов, а также активисты Национал-консервативного движения Михаил Очкин и Валентин Бобров.⁴⁹

Традиционные майские акции радикальных русских националистов становятся все менее заметными. И 2021 год продолжил эту тенденцию. Так называемый «Русский Первомай» вновь прошел в виде онлайн-конференции «Движения Националистов». В Саратове активисты «Черного фронта» не смогли согласовать мероприятие, и в итоге несколько человек встали у стен администрации города с плакатом «Долой ЧК-строй». Обращает на себя внимание попытка русских национал-радикалов использовать общедемократические лозунги. В Пскове «Русский Первомай» планировался в виде автопробега с последующим митингом, но Роспотребнадзор отказал в проведении этой инициативы⁵⁰.

⁴⁸ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/248441114>

⁴⁹ https://ruskline.ru/news_rl/2021/04/23/v_moskve_sozdali_svyawennuyu_druzhinu_

⁵⁰ https://vk.com/wall-10867393_94576

4 мая группа SERB (South East Radical Block) отправилась с «дневным дозором» на Москворецкий мост, где на месте гибели политика Бориса Немцова попыталась устроить потасовку⁵¹.

Как видно, националисты снизили публичную активность, но готовы снова выйти на улицы при более благоприятных для них обстоятельствах.

Реакция общества и власти на проявления ксенофобии

В 2021 году система реагирования на проявления ксенофобии не претерпела существенных изменений. Власти по-прежнему настроены на активное противодействие экстремистским вызовам. Благодушие начала-середины 1990-х гг. по отношению к разномастным националистическим выступлениям осталось в прошлом. В то же самое время, мы видим акцент на запретительные меры. И само реагирование случается, как правило, уже по факту. Также налицо акцент на «политике памяти», сюжетах исторического прошлого, хотя экстремистские практики только пересмотром и ревизией истории не ограничиваются. Крайне важно, наряду с необходимыми запретами, выстраивать и профилактику экстремистских, националистических, террористических инцидентов, важна общественная делегитимация тех, кто основывает свою деятельность на ксенофобии. И здесь успехи намного более скромные.

К сожалению, власти не до конца используют потенциал гражданского общества. Столкнувшись с тем, что некоторые активисты в 1990-х гг. занимали порой резко антигосударственные позиции, официальные представители стали с подозрением относиться к деятельности «третьего сектора» в целом. Эта инерция преодолевается с годами, понимание важности ответственного гражданского общества есть, да и сами общественники через механизмы Общественной палаты РФ (и региональных ее аналогов), институтов омбудсменов, многих общественно-

⁵¹ https://vk.com/wall-114297047_62529

консультативных советов себя зарекомендовали с лучшей стороны. Но обратная связь, очевидно, нуждается в совершенствовании.

Имели место и адекватные реакции на искажение исторической правды. 27 января в Северо-Западном институте управления РАНХиГС при Президенте РФ заявили о намерении прекратить сотрудничество с профессором Владимиром Матвеевым, который назвал выдумкой масштабы Холокоста в выступлении, посвященном подготовке уроков памяти жертв Холокоста и бойцов Красной Армии, освобождавших Аушвиц. Ректор Игорь Максимцев заявил: «Мнение профессора Матвеева по Холокосту ни в коем случае не совпадает с позицией СПбГЭУ. Это частное мнение, которое не должно быть транслировано на широкую аудиторию, тем более, молодежную»⁵². Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко встретился с главным раввином Санкт-Петербурга и Ленобласти Менахемом-Мендлом Певзнером и председателем еврейской религиозной общины города и области Марком Грубаргом. По словам губернатора, в отношении лиц, которые допустили выступление В. Матвеева на педагогическом вебинаре, «будет применено административное взыскание»⁵³.

Продолжалось развитие антиэкстремистского законодательства и расширение ответственности за искажение истории. 10 февраля Государственная Дума ФС РФ приняла в первом чтении поправки, которыми за публичное отрицание решений Нюрнбергского трибунала и оправдание нацистских преступлений вводится административная ответственность для юридических лиц. Их предложено штрафовать на сумму до 3 млн рублей. Для физических лиц уголовная ответственность за публичное отрицание итогов Нюрнбергского трибунала введена в 2014 году (штраф от 100 тыс. до 0,5 млн рублей, максимальный срок лишения свободы — 5 лет). В действующей редакции повышенная ответственность наступает, если

⁵² <https://www.kommersant.ru/doc/4663043>

⁵³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3017-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2021-goda>

преступление совершено с использованием служебного положения или СМИ⁵⁴.

17 февраля Государственная Дума ФС РФ приняла в первом чтении законопроект, предполагающий внесение изменений в федеральные законы «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и «О противодействии экстремистской деятельности». Данные поправки внесены в ноябре 2020 г. группой депутатов во главе с Еленой Ямпольской вместе с проектом поправок к ст. 20.3 Кодекса об административных правонарушениях⁵⁵.

9 марта Государственная Дума ФС РФ приняла в первом чтении законопроект о блокировке информации с оправданием экстремизма и терроризма. Законопроект был внесен в Государственную Думу ФС РФ членами думской комиссии по расследованию вмешательства в дела Российской Федерации извне⁵⁶.

15 марта Правительство РФ внесло в Государственную Думу ФС РФ проект поправок в ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Экстремистский контент (материалы) предлагается хранить в специально созданном для этого банке, а сведения о них продолжать вносить в Федеральный список экстремистских материалов⁵⁷.

31 марта Совет Федерации ФС РФ одобрил пакет законов с поправками в УК РФ и КоАП РФ, ужесточающими наказание для граждан за реабилитацию нацизма в сети и публичное распространение ложных сведений о ветеранах и унижение их чести и достоинства⁵⁸.

5 апреля Президент РФ В. Путин подписал пакет поправок в УК РФ, в соответствии с которыми за публичное оправдание нацизма предусматривается до 5 лет лишения свободы. Еще один закон за подписью

⁵⁴ <http://duma.gov.ru/news/50711/>

⁵⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3021-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2021-goda>

⁵⁶ <https://ria.ru/20210309/terrorizm-1600465375.html>

⁵⁷ <https://www.rbc.ru/politics/15/03/2021/604f9e9e9a7947bdeef21784>

⁵⁸ <https://ria.ru/20210331/veterany-1603555629.html>

главы государства вводит административную ответственность за оправдание нацизма, если состав уголовного преступления отсутствует. В этом случае штраф для виновного может достигать до 5 млн рублей⁵⁹.

18 мая Государственная Дума ФС РФ в первом чтении приняла законопроект о запрете участия в выборах лицам, причастным к организациям, признанным экстремистскими и террористическими⁶⁰.

4 июня Президент РФ Владимир Путин подписал поправки к законам «Об основных гарантиях избирательных прав» и «О выборах депутатов Государственной Думы», которые запрещают избирать в органы государственной власти лиц, причастных к деятельности экстремистских и террористических организаций⁶¹.

23 июня Совет Федерации ФС одобрил поправки в федеральные законы «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и «О противодействии экстремистской деятельности». В определение экстремистских материалов будут включены «выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными в соответствии с приговором... Нюрнбергского трибунала», и «выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями»⁶².

28 июня Президент России Владимир Путин подписал федеральный закон о внесении изменений в ст. 13.15 КоАП, а 1 июля — аналогичные поправки к ст. 4 закона «О средствах массовой информации». Нововведения запрещают распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных

⁵⁹ <http://www.kremlin.ru/acts/news/65286>

⁶⁰ <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/60a38d0e9a7947c3f212db6c>

⁶¹ <http://www.kremlin.ru/acts/news/65745>

⁶² <http://www.kremlin.ru/acts/news/66036>

террористическими, без указания, что они ликвидированы или их деятельность запрещена⁶³.

3 июля Президент России Владимир Путин подписал указ об утверждении новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Среди приоритетов обновленной Стратегии выделяется противодействие терроризму и экстремизму⁶⁴.

8 июля заместитель начальника Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ Вячеслав Михеев сообщил, что преступления экстремистского и террористического характера в настоящее время все чаще совершаются при помощи социальных сетей и мессенджеров. Вместе с тем, по словам В. Михеева, в России существует «достаточно эффективная система пресечения распространения информации противоправного характера»⁶⁵.

30 июля Правительство РФ одобрило проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии», разработанный Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН). Законопроектом предлагается наделить ФАДН полномочием по ведению реестра национально-культурных автономий (НКА). Сейчас данный реестр ведется Минюстом РФ⁶⁶.

Проблемы миграции, мигрантофобия и миграционная политика

Пандемия коронавирусной инфекции, накрывшая Россию и весь мир в 2020 году, резко актуализировала весь комплекс проблем, связанный с миграцией. Однако в прошлом году дискуссии велись, прежде всего, вокруг перспектив трудовой миграции. Ограничительные меры санитарного

⁶³ https://tsargrad.tv/articles/net-strelkam-v-shkolah-i-zapadnym-npo-putin-podpisal-poslednie-zakony-gosdumy-vii-sozyva_375232

⁶⁴ <https://www.rbc.ru/politics/03/07/2021/60e03ec29a79478f30bf06bf>

⁶⁵ <https://tass.ru/obschestvo/11854929>

⁶⁶ <https://rddn-osetii.ru/pravitelstvom-rossijskoj-federaczii-odobren-zakonoproekt-predusmatrivayushhij-nadelenie-fadn-rossii-polnomochiem-po-vedeniyu-reestra-naczionalno-kulturnyh-avtonomij/>

характера со всей очевидностью делали актуальной проблему корректировки рынка труда. Но обострение конкуренции в сфере занятости местами приобретало и общественно-политический оттенок. Как сохранить высокий уровень интеграции с государствами Центральной Азии в проектах ЕАЭС и ОДКБ, если основной миграционный поток — оттуда, а проблемы с обустройством и адаптацией мигрантов создают немало внутренних проблем для России и ее граждан?

Заметим, что мигрантофобия стала планетарным трендом, ибо страны ЕС, США, Юго-Восточной Азии столкнулись во многом с аналогичными вызовами (разве что, представители иммигрантских сообществ представляли и представляют разные этнические композиции).

В 2021 году суровость ограничительных мер значительно снизилась. Но, наряду с вопросами социально-экономического порядка, более активно стали обсуждаться проблемы безопасности. На протяжении восьми месяцев 2021 года видно, как две тенденции в действиях российской власти сосуществуют, борются и дополняют друг друга.

Первая тенденция определяется логикой экономики. Так, 8 апреля пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков заявил, что в стране не хватает мигрантов для реализации планов в сфере строительства: «Могу лишь констатировать реальность, которая говорит о том, что вообще-то мигрантов стало совсем мало у нас за последний год. И этих самых мигрантов нам очень и очень не хватает для реализации амбициозных планов»⁶⁷. Схожим образом высказывались другие высокопоставленные чиновники, когда речь шла об АПК, коммунальных службах городов России. Экономисты отметили такой парадокс, как сочетание высокого уровня безработицы (последствие пандемии) и недостатка рабочих рук в ряде сфер национальной экономики⁶⁸.

⁶⁷ <https://ria.ru/20210408/migranty-1727352352.html>

⁶⁸ <https://yandex.ru/turbo/expert.ru/s/2021/02/11/bezrabotitsa-kogda-chuzhie-ne-mogut-a-svoi-ne-khotyat/>

Вторую тенденцию, вслед за известным теоретиком международных отношений Барри Бузаном, можно назвать «секьюритизацией». При таком подходе миграционные процессы рассматриваются, прежде всего, через призму радикализации и трансляции экстремистских идеологий и практик. На эти вопросы не раз обращал внимание секретарь Совета безопасности России Николай Патрушев. В марте 2021 года он заявил, что «неконтролируемое увеличение притока иностранных трудовых мигрантов, в том числе из государств с повышенным уровнем террористической активности, способствует формированию "спящих" ячеек радикальных исламских организаций»⁶⁹. Весьма показательным в этом плане выступление 16 апреля первого заместителя министра внутренних дел РФ Александра Горюхова на пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ, который заявил: «Численность ваших граждан, которые на сегодняшний день находятся на территории моей страны, незаконна. Если мы с вами вот эту численность до 15 июня не уберем, как подразумевает указ президента, эти люди будут подвергнуты наказанию, вплоть до выдворения и закрытия границ»⁷⁰.

В этой связи, очевидно, что оптимальная линия по решению миграционной проблемы должна выстраиваться на путях координации усилий силовиков и правоохранителей, с одной стороны, и экономистов, специалистов по вопросам религии и культуры, с другой. Миграционная проблема не сводится исключительно к проблемам бизнес-эффективности, как и не ограничивается лишь проблемами выявления экстремистов. В мигрантских сообществах представлен весь срез общественных настроений, как и широкая социальная палитра.

15 января комитет Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству выступил против предложения запретить иностранным гражданам работать водителями такси. Заместитель комитета Александр

⁶⁹ <https://tass.ru/obschestvo/10971099>

⁷⁰ <https://360tv.ru/news/tekst/vyslat-nelegalov-v-strany/>

Старовойтов отметил: «Нельзя принимать такие решения — условно, с завтрашнего дня или через две недели вводить запрет мигрантам на работу в такси. Прежде чем делать заявления такого рода, нужно сначала ознакомиться, сколько мигрантов работает на столичном рынке»⁷¹.

18 января Президент РФ Владимир Путин поручил федеральному правительству рассмотреть вопрос упрощенного привлечения трудовых мигрантов на стройки на срок до 1 марта⁷².

19 января стало известно, что в МВД РФ разрабатывается законопроект по цифровизации миграционной системы России. Документ планируют представить на рассмотрение в Государственную Думу ФС РФ в течение одного-двух лет. По словам заместителя начальника Управления по вопросам внешней трудовой миграции Главного управления по вопросам миграции МВД Павла Дутова, в 2021 г. начнет работу система, которая позволит в режиме реального времени обмениваться информацией между ведомствами⁷³.

26 января стало известно, что на территории России введут временные удостоверения личности сроком на 10 лет для лиц без гражданства. Законопроект был принят во втором чтении Государственной Думой ФС РФ.

27 января отмечается, что в МВД РФ будут созданы электронные реестры иностранных работников и их работодателей в России. Подготовлена соответствующая концепция проекта нормативного правового акта в сфере миграции. Идея уже получила одобрение в Правительстве РФ⁷⁴.

28 января Председатель Правительства Михаил Мишустин проинформировал, что в России будет усовершенствована система идентификации мигрантов, для въезда которых не требуется оформление визы. «Все, кто планирует оставаться в России более трех месяцев, должны

⁷¹<http://pravorf.org/index.php/smi-review/3017-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2021-goda>

⁷² <https://www.fontanka.ru/2021/01/18/69705081>

⁷³<http://pravorf.org/index.php/smi-review/3017-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2021-goda>

⁷⁴ Там же

проходить обязательное медицинское освидетельствование», — заявил премьер⁷⁵.

1 февраля Президент России Владимир Путин рекомендовал Верховному Суду России совместно с Генеральной прокуратурой РФ проанализировать практику применения ст. 280 УК РФ («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности») и рассмотреть вопрос о возможности введения административной преюдиции по указанной статье. Ранее была проведена частичная декриминализация ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти или вражды») и ст. 280.1 УК РФ («Публичные призывы к сепаратизму»)⁷⁶.

10 февраля 2021 года заместитель Председателя Правительства РФ Виктория Абрамченко поручила ряду министерств РФ (в том числе МВД) решить вопрос о привлечении иностранных рабочих для сезонных работ в АПК. В связи с закрытием границ из-за пандемии коронавируса, на сбор урожая не смогли вернуться тысячи иностранных работников. Ситуация обострилась накануне весенне-полевых работ 2021 года. По некоторым данным, потребность российского АПК в мигрантах — около 39 тыс. человек. Дефицит рабочих рук отмечается, прежде всего, на юге России⁷⁷.

23 марта секретарь Совета безопасности России Николай Патрушев на совещании по вопросам обеспечения национальной безопасности в Уральском федеральном округе заявил о том, что неконтролируемый приток мигрантов из-за границы приводит к активности исламских радикалов. Из-за этого растет число «спящих» ячеек на Урале. Среди негативно влияющих на межнациональные отношения факторов Н. Патрушев выделил коррумпированность представителей власти и местного самоуправления, высокое имущественное расслоение общества, а также масштабный миграционный поток⁷⁸.

⁷⁵ <https://ria.ru/20210128/pravila-1594929148.html>

⁷⁶ <https://www.rbc.ru/politics/01/02/2021/6017bfa99a7947bea1b9e17d>

⁷⁷ <https://tass.ru/ekonomika/10664725>

⁷⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4741536>

31 марта Правительство РФ приняло решение разрешить въезд в страну для продолжения очного обучения в вузах иностранным студентам аспирантам, ординаторам, слушателям подготовительных факультетов из Венесуэлы, Германии, Сирии, Таджикистана, Узбекистана и Шри-Ланки⁷⁹.

22 апреля стало известно, что в России у легальных мигрантов появится возможность вакцинироваться от коронавирусной инфекции. Об этом заявил глава Духовного собрания мусульман России, муфтий Альбир Крганов. Он отметил, что ситуация с коронавирусом постепенно нормализуется, поскольку граждане вакцинируются. Теперь нужно думать о восстановлении численности легальных мигрантов в России⁸⁰.

2 июня Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин утвердил требования к необходимому для сдачи экзаменов мигрантами минимальному уровню знаний по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства. Кроме своих прав, свобод и обязанностей, мигранты должны быть знакомы с основами конституционного строя, принципами трудового, гражданского и семейного права России, историко-культурным обликом российского общества⁸¹.

15 июня Президент РФ Владимир Путин подписал Указ о продлении срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ до 30 сентября⁸².

1 июля Президент России Владимир Путин подписал закон о введении обязательной биометрической регистрации и медосвидетельствовании для всех въезжающих в Россию более чем на 3 месяца иностранных граждан. Все эти процедуры должны быть пройдены в течение 90 дней со дня въезда в РФ⁸³.

В этот же день стало известно, что для граждан из государств Евразийского экономического союза на портале «Работа в России» будет

⁷⁹ https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=31922

⁸⁰ <https://ria.ru/20210422/migranty-1729427439.html?in=t>

⁸¹ <https://rg.ru/2021/06/02/mishustin-utverdil-trebovaniia-k-minimumu-znaniij-dlia-migrantov.html>

⁸² <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65863>

⁸³ <https://tass.ru/politika/11796393>

доступен сервис «Работа без границ». По информации Министерства труда и социальной защиты РФ, для этого специально разработанное программное обеспечение и метод API интегрируются отдельно в каждую национальную базу данных о вакансиях и резюме Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России⁸⁴.

23 июля 2021 года проблемы мигрантов актуализировал Совет при Президенте РФ по правам человека и развитию гражданского общества. Глава СПЧ Валерий Фадеев отметил, что увеличение квот для мигрантов может усилить нелегальный найм. По данным СПЧ, более 2,5 млн иностранцев работают без регистрации, что снижает издержки работодателя и нарушает права не только мигрантов, но и граждан РФ⁸⁵.

29 июля МВД опубликовало законопроект «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства». Важная новация — отмена разрешения на временное проживание. Вместо него предполагается установить три разных миграционных режима. Краткосрочный — ограничивает пребывание в России 90 днями в течение календарного года, долгосрочный — позволяет находиться на территории страны свыше 90 дней, а режим постоянного пребывания — бессрочно. Сменить цель пребывания теперь можно, не выезжая из России⁸⁶.

2 августа Мэр Москвы Сергей Собянин заявил, что отсутствие мигрантов в столице влияет на рост инфляции: «Прошлым летом пришлось практически на два месяца закрыть стройки, прекратить работу по благоустройству, ремонтам и так далее. В результате строительные организации уволили многих людей... Это потянуло за собой увеличение стоимости рабочей силы, и все остальное тоже начало расти. Потому что, когда заработная плата растет без увеличения производительности труда и

⁸⁴ <https://rg.ru/2021/07/21/portal-rabota-v-rossii-poluchil-dostup-k-baze-vakansij-po-vsej-rossii.html>

⁸⁵ <https://www.kommersant.ru/doc/4910779>

⁸⁶ <https://rg.ru/2021/07/29/vyzhutovich-spros-na-rabochiui-silu-rastet-trudovye-migranty-sereznyj-resurs.html>

выпуска конечного продукта, любой экономист скажет, к чему это приводит. Поэтому мы и видим усиление инфляции»⁸⁷.

3 августа стало известно, что в Правительстве РФ обсуждается ввоз мигрантов на крупные стройки. Как отметил замминистра строительства Александр Ломакин, в строительной сфере в данный момент не хватает около 3 млн работников из-за пандемии коронавирусной инфекции и закрытия границ. Замминистра считает, что созданный механизм ввоза должен работать одновременно с подготовкой своих кадров⁸⁸.

15 августа 2021 года в пресс-службе МВД России сообщили, что в первом полугодии было выслано из страны около 8,6 тыс. иностранных граждан. Для более 1 тыс. мигрантов срок пребывания в стране сократили. В специальных учреждениях МВД РФ и его территориальных органов ждут высылки 1,2 тыс. мигрантов⁸⁹.

Правоприменительная практика

На протяжении января-августа 2021 года приоритеты в области правоприменения не претерпели значительной эволюции. Государство по-прежнему жестко реагирует на экстремистские вызовы ксенофобского характера, какими бы идеологическими рамками они ни прикрывались, будь это русский праворадикальный этнонационализм или национализм под сепаратистским знаменем или проповедь религиозной исключительности. В то же самое время, мы видим попытки найти оптимальную линию в применении ряда статей УК РФ, например, 280 («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности») и рассмотреть вопрос о возможности введения административной преюдиции по указанной статье. Ранее уже были сделаны попытки декриминализации ответственности по

⁸⁷ <https://www.rbc.ru/economics/02/08/2021/61060fe89a794706f64d7914>

⁸⁸ <https://tass.ru/ekonomika/12047365>

⁸⁹ <https://tass.ru/obschestvo/12131917>

делам, связанным с размещением текстов и постов в интернете, социальных сетях.

12 января Южный окружной военный суд вынес приговор по так называемому «белогорскому делу» «Хизбут-Тахрир» в Крыму и приговорил троих обвиняемых к длительным срокам заключения⁹⁰.

В этот же день Октябрьский районный суд Екатеринбурга признал Всеволода Могучева, сподвижника бывшего схиигумена Сергея (Романова), виновным по ст. 20.3.1 КоАП РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») и назначил ему 15 суток административного ареста. Поводом для возбуждения дела стала републикация в соцсети «ВКонтакте» видеоролика «Кто готовит рабство в России» в июне 2020 г., содержащего проповедь о. Сергея с ксенофобскими, в том числе антисемитскими, высказываниями⁹¹.

17 января в Республике Башкортостан задержаны двое членов запрещенной на территории России экстремистской организации «Башкорт». У них изъяли самодельный пистолет, обрез и патроны, экстремистскую литературу и символику запрещенной организации. На время следствия суд избрал меру пресечения в виде помещения в СИЗО на 2 месяца⁹².

18 января стало известно, что Всетатарский общественный центр (ВТОЦ) могут признать экстремистской организацией. ВТОЦ создан в конце 1980-х годов при поддержке региональных властей, организация выступала в поддержку суверенитета Татарстана. В прокуратуре Республики Татарстан заявили, что деятельность организации «представляет реальную угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, целостности ее территории, безопасности государства и общества, нарушения прав и свобод человека и гражданина, причинения вреда личности, здоровью граждан»⁹³.

⁹⁰ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3017-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2021-goda>

⁹¹ <https://www.ural.kp.ru/online/news/4138807/>

⁹² <https://www.bashinform.ru/news/1546554-sud-arestoval-na-dva-mesyatsa-dvoikh-zaderzhannykh-chlenov-bashkort/>

⁹³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3017-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2021-goda>

27 января в Омске была запрещена деятельность объединения футбольных фанатов «Иртыш Ultras» («Irtysh Ultras», «Brutal Jokers», «Fluss Geboren»). Суд удовлетворил административное исковое заявление прокурора Омской области. По мнению надзорного ведомства, группировка является «структурированной и управляемой организацией, участники которой, в том числе несовершеннолетние, неоднократно привлекались к административной и уголовной ответственности за правонарушения и преступления экстремистской направленности»⁹⁴.

В конце января 2021 года бюст востоковеда и лидера башкирского национального движения Ахмет-Заки Валиди, установленный во дворе филологического факультета Санкт-Петербургского государственного университета в июне 2008 года как дар Республики Башкортостан, был демонтирован по представлению прокуратуры. «Размещение бюста лица, осуществлявшего в годы Великой Отечественной войны распространение идей о создании государства по национальному признаку и о превосходстве одной нации над остальными, что согласно российскому законодательству является уголовным преступлением, а также «Музея Ахмет-Заки» на территории университета, свидетельствует о героизации деяний пособников нацистских преступников, противоречит законодательству о противодействии экстремистской деятельности, оказывает негативное влияние на студентов и является недопустимым», заявило надзорное ведомство⁹⁵.

17 февраля сотрудниками ФСБ были задержаны шестеро жителей Республики Крым и Севастополя. Им предъявлены обвинения по ст. 205.5 УК РФ («Организация деятельности террористической организации или участие в таковой»), в связи с причастностью к запрещенной в РФ экстремистской организации «Хизбут-Тахрир».

⁹⁴ <https://lenta.ru/news/2020/12/04/ultras/>

⁹⁵ <https://www.fontanka.ru/2021/01/27/69728951/>

В этот же день слушания по делу двоих последователей данной организации начались в Центральном окружном военном суде Самары. Фигурантам вменяется участие в деятельности террористической организации (ч. 2 ст. 205.5 УК РФ) и публичные призывы к террористической деятельности в сети Интернет (ч. 2 ст. 205.2 УК)⁹⁶.

18 февраля ФСБ России сообщила о задержаниях членов террористической организации «Хизбут-Тахрир» в 10 регионах страны: Республике Крым, Москве, Санкт-Петербурге, Приморском и Краснодарском краях, республиках Башкортостан и Дагестан, а также в Орловской, Калужской и Ивановской областях. По местам жительства задержанных обнаружены и изъяты запрещенные в России пропагандистские материалы, средства связи, электронные носители информации, использовавшиеся ими при ведении террористической деятельности⁹⁷.

22 февраля в Махачкале суд признал Багавудина Омарова виновным в организации деятельности экстремистской организации и приговорил к 3 годам лишения свободы. С учетом проведенного под стражей времени, после оглашения приговора Б. Омаров был освобожден.

25 февраля Первый Восточный окружной военный суд приговорил жителя Омска к штрафу в размере 375 тыс. рублей за публичное оправдание теракта, совершенного в марте 2019 г. в Новой Зеландии (ч. 2 ст. 205.2 УК РФ)⁹⁸.

В этот же день Никулинский суд Москвы вынес приговор семерым уроженцам Армении, принимавшим участие в нападении на азербайджанский ресторан «1001 ночь» в июле 2020 года. Все семеро получили по два года заключения по ч. 2 ст. 213 УК РФ («Хулиганство,

⁹⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3021-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2021-goda>

⁹⁷ https://ural.tsargrad.tv/articles/oni-snova-gotovy-vzryvat-rossiju-islamisty-nashli-novye-puti_325218

⁹⁸ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3021-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2021-goda>

совершенное группой лиц, с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия»)⁹⁹.

19 марта ФСБ России задержала в Геленджике и Ярославле 14 участников украинского молодежного радикального неонацистского сообщества «М.К.У.». У них изъяты нацистские материалы, оружие и инструкции по изготовлению взрывных устройств. В отношении молодых людей возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 282.1 УК РФ («Организация экстремистского сообщества») и ч. 2 ст. 282.1 УК РФ («Участие в экстремистском сообществе»)¹⁰⁰.

В этот же день Верховным судом Республики Алтай межрегиональное общественное движение «Сибирский державный союз» признано экстремистской организацией, его деятельность запрещена на территории Российской Федерации. Для конспирации участники Сибирского державного союза использовали и другие названия: «Собор Руси Родов Славных», «Славянское воинское братство», «Сибирско-Украинское движение», «Духовно-Политическое Движение «Освобождение»¹⁰¹.

30 марта УФСБ России по Республике Адыгея во взаимодействии с УФСИН России по Республике Адыгея пресечена преступная деятельность гражданина РФ, отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Адыгея за совершение преступлений террористической направленности, причастного к формированию в пенитенциарном учреждении религиозно-экстремистской ячейки¹⁰².

31 марта стало известно, что в Астрахани завершено расследование уголовного дела о возбуждении ненависти к мигрантам. По версии следствия, в августе 2020 г. мужчина на своей странице в одной из социальных сетей поместил видеозапись со сценой насилия и комментарием, «направленным на возбуждение ненависти и вражды, а также унижение

⁹⁹ <https://www.kommersant.ru/doc/4704059>

¹⁰⁰ <https://tass.ru/proisshestviya/10943979>

¹⁰¹ <https://www.zvezdaaltaya.ru/2021/03/verhovnyj-sud-respubliki-altaj-priznal-ekstremistskoj-organizaciju-sibirskij-derzhavnyj-sojuz/>

¹⁰² <https://news.myseldon.com/ru/news/index/248111775>

достоинства группы лиц по признакам национальности и принадлежности к одной из социальных групп (мигранты)»¹⁰³.

В Барнауле в начале апреля 2021 года ФСБ РФ в рамках возбужденного уголовного дела по статье 205.3 УК РФ («Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности») пресечена деятельность сторонника украинской националистической организации «Этническое национальное объединение», созданной для координации действий националистов Украины, Белоруссии и России при осуществлении акций «прямого действия» в отношении лиц неславянской внешности и органов государственной власти¹⁰⁴.

19 апреля Смольнинский районный суд Санкт-Петербурга приговорил шестерых человек к условным срокам лишения свободы, а также бывшего главаря экстремистской группировки «Линкольн-88» Андрея Клещина — к 2 годам и 3 месяцам лишения свободы за нападение на антифашистов в клубе «Цоколь» в 2018 году¹⁰⁵.

20 мая в Саратовской области было возбуждено уголовное дело против 50-летнего местного жителя – члена запрещенной в РФ экстремистской организации «Таблиги Джамаат»¹⁰⁶.

По сообщениям СМИ от 21 мая, Верховный Суд РФ признал террористическим международное праворадикальное движение «Белая сила», на базе которого в России было образовано порядка 20 группировок неонацистского толка¹⁰⁷.

В Санкт-Петербурге суд вынес обвинительный приговор 10 членам ультраправой организации. Осужденные, в числе которых есть и несовершеннолетние, по мотивам национальной ненависти совершали вооруженные нападения на мигрантов из среднеазиатских стран¹⁰⁸.

¹⁰³ <https://astr.sledcom.ru/news/item/1553054/>

¹⁰⁴ <https://tass.ru/proisshestiya/11059479>

¹⁰⁵ <https://tass.ru/proisshestiya/11186781>

¹⁰⁶ <https://www.saratov.kp.ru/online/news/4299163/>

¹⁰⁷ <https://www.rbc.ru/society/21/05/2021/60a7b5399a794795190a8ac4>

¹⁰⁸ Материалы текущего мониторинга МБПЧ

По сообщениям СМИ от 27 мая, в Республике Марий Эл за распространение фильма «Чудеса Корана», внесенного в Федеральный список экстремистских материалов, несколько граждан привлечены к ответственности¹⁰⁹.

В конце мая в Саратовской области начали расследование по делу преступной группы «Правая гвардия». Ее адептам вменяются ч. 1 и 2 ст. 282.1 УК РФ («Создание экстремистского сообщества и участие в нем»). Молодые люди выражали ненависть к неславянам, лицам нетрадиционной сексуальной ориентации и атеистам¹¹⁰.

4 июня Первый Восточный окружной военный суд приговорил к 6 годам лишения свободы с отбыванием в колонии строгого режима Марата Мухаметшина, имама из г. Лесосибирска (Красноярский край). Его обвиняли в склонении к публичным призывам к терроризму и его оправдании (ч. 1 ст. 205.1 УК РФ), а также принуждению к интимным отношениям с использованием шантажа (ч. 1 ст. 133 УК РФ). С предъявленными обвинениями фигурант согласился¹¹¹.

По сообщениям СМИ от 7 июня, в Астрахани вынесен обвинительный приговор по делу о призывах к экстремистской деятельности в отношении группы лиц, выделенной по национальному признаку (ч. 1 ст. 282 УК РФ). Местному жителю 1992 г.р. назначено наказание в виде 1,5 лет лишения свободы условно с запретом заниматься администрированием интернет-ресурсов сроком на 1 год, а также испытательным сроком 1 год 6 месяцев¹¹².

11 июня Второй Западный окружной военный суд приговорил сторонников бывшего полковника ГРУ Владимира Квачкова к 15 и 10 годам колонии строгого режима, соответственно. Первый признан виновным в организации работы террористической организации (имеется в виду

¹⁰⁹ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/251543947>

¹¹⁰ <https://fn-volga.ru/news/view/id/165277>

¹¹¹ <https://tass.ru/proisshestviya/11562405>

¹¹² <https://ast.mk.ru/incident/2021/07/07/astrakhanca-osudili-za-za-prizyvy-k-ekstremizmu-v-internete.html>

запрещенное в 2015 г. «Народное ополчение Минина и Пожарского»), второй — в участии в ней (ч. ч. 1 и 2 ст. 205.5 УК РФ)¹¹³.

29 июня Верховный Суд оставил в силе приговор Айрату Дильмухаметову, осужденному на 9 лет колонии строгого режима по делам о призывах к экстремизму, сепаратизму и терроризму в 2020 г. Адвокат фигуранта готовит жалобу в ЕСПЧ¹¹⁴.

5 июля Федеральная служба безопасности вместе со Следственным комитетом РФ и Министерством внутренних дел РФ пресекла деятельность неонацистов в трех российских регионах. Члены организаций «Национально-возрожденческая стезя Русского патриотизма» и «Молодежная организация Русь» задержаны в Брянске, Перми и Комсомольске-на-Амуре. Они требовали установления в РФ «нацистского строя», «изгнания» из России мигрантов из Северо-Кавказского и Центрально-Азиатского регионов ради создания «белого» государства. Задержанные являются последователями экс-лидера неонацистского движения «Реструкт» Максима Марцинкевича¹¹⁵.

6 июля в Ростове-на-Дону была задержана 42-летняя местная жительница, которая 15 и 23 апреля опубликовала в социальных сетях призывы «лишать девственности армянских девушек», поскольку уроженцев Армении «слишком много на руководящих постах». Также она призывала убивать сотрудников ростовской полиции и «всех чиновников местных администраций», так как они, по ее мнению, «защищают Россию от россиян» и тем самым ухудшают ситуацию в стране¹¹⁶.

Следственный комитет в Москве в июле завершил расследование дела националистической группировки, целью которой было свержение власти¹¹⁷.

22 июля Следственный комитет РФ объявил о задержании в Ставропольском крае 7 жителей Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской

¹¹³ <https://www.rbc.ru/society/11/06/2021/60c335829a79473a17ddfa58>

¹¹⁴ <https://ovdinfo.org/express-news/2021/06/29/verhovnyy-sud-ostavil-v-sile-prigovor-oppozicioneru-iz-bashkortostana>

¹¹⁵ <https://nazaccent.ru/content/36087-v-tryoh-gorodah-rossii-arestovany-neonacisty.html>

¹¹⁶ <https://161.ru/text/criminal/2021/07/16/70028537/>

¹¹⁷ <https://tass.ru/proisshestiya/11932591>

Республики и Ставропольского края, подозреваемых в попытке взорвать отдел полиции в Кисловодске. Следствие считает задержанных участниками запрещенного в России экстремистского религиозного объединения «Ат-ТакфирВаль-Хиджра»¹¹⁸.

27 июля судья Конституционного суда Республики Ингушетия Ибрагим Доскиев заявил на заседании по делу лидеров протеста в Магасе, что рассмотрение вопроса о правомерности закона о границе с Чечней в 2018 г. проходило на фоне угроз и попыток подкупа. В Ставропольском крае с 24 ноября 2020 г. судом рассматривается дело семи лидеров протеста в Ингушетии. Обвиняемые в создании экстремистского сообщества находятся под арестом. 21 июля суд отказался предоставить ингушским активистам статус свидетелей по делу¹¹⁹.

30 августа стало известно, что столичная полиция возбудила уголовное дело после массовой драки 27 августа с участием мигрантов из Средней Азии на ул. Бауманская в центре Москвы по статье о хулиганстве, совершенном группой лиц (ч. 2 ст. 213 УК РФ). Участники драки скрылись до приезда правоохранителей, позднее было задержано 49 человек. Руководство московского главка СК РФ ведет проверку по личному поручению главы СК РФ Александра Бастрыкина¹²⁰.

Мониторинг и анализ основных трендов января-августа 2021 года показывают, что твердых гарантий того, что снижение ксенофобской угрозы будет линейным и вечно позитивным, нет.

Вызов коронавирусной пандемии, сопровождающийся острыми социально-экономическими проблемами, обострением ряда ситуаций (в первую очередь, в области миграции), создает возможности для негативных сценариев. В то же самое время, не следует ограничивать опасность

¹¹⁸ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/366282/>

¹¹⁹ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/366437/>

¹²⁰ <https://lenta.ru/news/2021/08/30/baumanskaaja/>

ксенофобского вызова исключительно социально-экономическими последствиями наступления COVID-19. Увеличение количества актов вандализма и массовых силовых конфликтов не произошло само по себе. В определенной мере — это следствие самоуспокоенности и властей, и общества, правоохранительной системы. Позитивные тенденции предыдущих лет настроили на мысль о том, что ксенофобские угрозы 1990-х – начала 2000-х гг. остались в прошлом, важно лишь поддерживать этот тренд. Как следствие, недостаточное внимание к профилактике экстремизма, реактивный стиль работы, недостаточное внимание к упреждению агрессивного национализма. Это касается не только активных правоохранительных действий, но и работы общественников, правозащитников, ученых. На настоящем этапе купировать имеющиеся вызовы и возможно, и остро необходимо. Но для этого крайне важна системность в государственных подходах, качественное взаимодействие власти и общества, более активное вовлечение гражданских активистов в процесс принятия практических решений. Социально-экономические сложности последних двух лет охватывают практически все население страны. И, как следствие, очевидна необходимость более четкой координации в деле сдерживания и противодействия экстремистской и ксенофобской угрозе.

В этой связи авторы доклада предлагают следующее:

— наряду с проработкой запретительных и ограничительных мер, активизировать проработку и принятие актов, нацеленных на профилактику и раннее предупреждение экстремизма и ксенофобских проявлений, а также документов, формализующих более четко координацию властей всех уровней и гражданских институтов;

— активизировать патриотическую, гражданскую, интегративную повестку политического управления, а также информационного, общественно-коммуникативного, экспертного дискурса;

— повысить эффективность профилактического сдерживания экстремистских акций путем регулярного мониторинга сетевой активности националистических активистов и религиозных радикалов;

— создать эффективные структуры, занимающиеся системным анализом сетевой активности и его аналитическим сопровождением на регулярной основе;

— обеспечить максимальную открытость для граждан и гражданского общества процесса принятия и реализации политико-управленческих решений жизненно важного содержания (в особенности, относительно здравоохранения, образования, социального патронажа);

— проводить системный мониторинг ситуации по соблюдению прав граждан в трудовой сфере, а также по качеству общественных отношений в региональных и местных сообществах;

— поставить в практическую плоскость вопрос о координации в миграционной сфере действий представителями силовых и экономических ведомств для поиска оптимума между потребностями национальной экономики в трудовых ресурсах и безопасностью (возможно, путем создания некоего постоянно действующего координационного центра);

— усилить кооперацию между Общественной палатой РФ, общественными советами федерального уровня и региональными общественными палатами, и советами, привлечение их представителей к разрешению возможных хозяйственно-трудовых, организационно-управленческих споров;

— актуализировать решения проблем трудовой миграции по линии евразийских интеграционных структур (Евразийская комиссия, Секретариат ОДКБ) при разработке практических механизмов решения проблемы нелегальной миграции, оптимальных моделей привлечения трудовых ресурсов;

— усилить публичную демонстрацию ответственности, компетентности глав регионов, руководителей органов власти и МСУ, лидеров этнических и

религиозных сообществ, референтных лиц за упрочение межэтнических отношений;

— обеспечивать позитивное содержание публичного экспертного, общественно-политического и информационного дискурса с акцентированием реалистичных прогнозов развития экономической, политической, социальной, эпидемиологической ситуации;

— использовать «новые СМИ» (ютьюб, мессенджеры, социальные сети), цифровое и электронное пространство для популяризации идей гражданской консолидации.